



## REGIONÁLNE ZDRUŽENIE MIEST A OBCÍ STREDNÉHO POVAŽIA

K dolnej stanici 20A, 911 01 TTRENČÍN

**Vážené starostky, vážení starostovia,  
vážení primátori,**

v súčasnej dobe sa všetci nachádzame v zložitej finančnej situácii, ktorá vyplýva z návrhu štátneho rozpočtu na rok 2012-2014 a nového návrhu zákona o rozpočtovom určení výnosov niektorých daní územnej samosprávy.

ZMOS zásadne nesúhlasí so zmenou systému financovania miest a obcí na mix daní (daň z príjmu FO, PO, DPH a spotrebnej dane) a požaduje zachovanie súčasného stavu, keď sú obce a mestá financované z podielu na dani fyzických osôb a dani zo závislej činnosti. Dôvodom nášho nesúhlasu je, že **návrh na zmenu financovania obcí je predložený bez analýzy finančných potrieb obcí na zabezpečenie plnenia ich originálnych a prenesených kompetencií a úloh, ale hlavne bez akejkoľvek diskusie s miestnou územnou samosprávou.**

Máme za to, že takejto dôležitej novele zákona mala predchádzať najprv seriózna a dôsledná inventarizácia všetkých kompetencií obcí a ich ocenenie a až potom pripraviť návrh zmien financovania samosprávy. To sa však napriek uzneseniu vlády SR č.232 zo dňa 6. apríla 2011 nestalo. Bolo by zaujímavé poznať dôvod nesplnenia tohto uznesenia. Má byť snáď dôvodom, že by vláda musela významne navýšiť finančné prostriedky na plnenie originálnych a prenesených kompetencií miestnej a územnej samosprávy?

Asi áno!

Ved' v rokoch 2005-2011 došlo k výraznému nárastu rozsahu kompetencií prenesených na samosprávu až o 48% a to niečo stojí. Všetko sa samozrejme uskutočnilo bez dôslednej dopadovej štúdie na rozpočty miest a obcí. Podľa schémy : vláda predloží – NR SR schváli – obce, mestá realizujú.

Smutné.

V návrhu rozpočtu na roky 2012-2014 sa predpokladá pokles príjmov miestnej a územnej samosprávy o 643 mil. EUR a o túto istú sumu rast príjmov štátneho rozpočtu **čo však nerieši problém schodku verejných financií ani ich nekonsoliduje**. Znamená len presun finančných prostriedkov z miest, obcí a ich obyvateľov na krytie zvýšených výdavkov ŠR.

Ako príklad šetrenia v štátnej správe uvádzam citáciu z predkladacej správy k návrhu zákona o rozpočtovom určení výnosu niektorých daní, kde sa uvádza : „vláda šetrí v týchto rokoch podstatne **viac** ako samospráva“. Skutočnosť je však taká, že medzi rokmi 2008 – 2011 vzrastú bežné výdavky štátu **z 10 449 mil. € na 14.066 mil. €** v roku 2011, t.j. **o 34,6%** a bežné výdavky obcí v tom istom období rastu len **o 9,5%**. Na to, aby sme zistili kto skutočne v tomto štáte šetrí nám stačí ovládanie malej násobilky.

Chceme však úprimne zdôrazniť, že mestá a obce neodmietajú svoj podiel zodpovednosti na riešení finančných problémov štátu a konsolidáciu verejných financií, ale musí tomu predchádzať dôsledná a zodpovedná kvantifikácia dopadov nových kompetencií obcí prijatých nad rámec kompetencií schválených vo fiškálnej decentralizácii k 1.1.2005 na rozpočty obcí a miest.

Tá by mala byť východiskom pre určenie parametrov financovania miestnej a územnej samosprávy. **Nevyhnutným predpokladom na prijatie týchto parametrov financovania obcí je však dohoda medzi predstaviteľmi ZMOS a MF SR a nielen formálne, direktívne „ prerokovanie“.**

Fiškálna decentralizácia bola postavená na princípoch stability, transparentnosti, spravodlivosti a zodpovednosti za vlastné príjmy miest a obcí, **nie za príjmy celého verejného sektoru.** Tomu zodpovedala daň z príjmu fyzických osôb ako daň, ktorá bola viazaná na občiansky princíp, má lokálny (regionálny) charakter, je viazaná na príjmy občanov a živnostníkov a samospráva môže nepriamo ovplyvňovať zamestnanosť na mestách, obciach a regiónoch a tým pádom i výšku dane z príjmu FO.

Tento výdobytok si musíme zachovať i v budúcom období, a preto zásadne odmietame pripravovanú zmenu systému financovania miest a obcí na mix. daní, ktorý by znamenal výpadok podielových daní pre miestnu a územnú samosprávu v roku 2012 vo výške cca 200-250 mil. EUR s negatívnym dopadom na kvantitu i kvalitu poskytovaných verejných služieb pre občanov našich miest a obcí.

Z uvedeného dôvodu ZMOS po dôslednej analýze a v snahe zachovať minimálnu ekonomickú stabilitu miest a obcí v nasledujúcich rokoch **požaduje** zrealizovať nasledujúce legislatívne opatrenia na zmiernenie dopadov konsolidačných opatrení na financovanie miest a obcí:

- zrušenie zákona o dani z príjmu predaja a prenájmu majetku obcí,
- zrušenie zákonnej povinnosti obcí v oblasti sociálnych služieb k 1.1.2012 (povinnosť financovať pobyt občanov v sociálnych zariadeniach u verejných i neverejných poskytovateľov sociálnej služby),
- v oblasti sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately zásadne odmietame povinnosť poskytovať finančné prostriedky podľa § 65 ods.5 zákona č.305/2005 Z.z.,
- zásadne nesúhlasíme s presunom kompetencií na obce v legislatívnom zámere zákona o sociálne vylúčených spoločenstvách bez dôkladnej dopadovej štúdie na rozpočty miest a obcí,
- upraviť financovanie centier voľného času na úroveň **pred 15.12.2010**,
- zrušiť ustanovenia tých zákonov, ktoré určujú obciam účelové financovanie a tým vytvárajú podmienky na neefektívne využívanie obecných zdrojov, **napr. financovanie neštátnych škôl a ŠZ, financovanie školských jedální, obmedzenie počtu detí v triedach, atď.**,
- realizovať zmeny v zákone o správnych poplatkoch s cieľom zvýšiť príjmy miest a obcí,
- zmeniť systém a skrátiť čas na refundáciu výdavkov na kofinancovanie projektov,
- schváliť na prechodné obdobie možnosť používania kapitálových príjmov na bežné výdavky,
- **zaviesť podiel obcí na nových daniach**, ktoré budú zavedené do systému daní, napr. podiel na bankovej dani, emisnej dani, atď.
- prijať záväzok vlády SR, že nebude navrhovať nové zákony, resp. novelizovať zákony, realizácia ktorých bude zaťažovať rozpočty miest a obcí v rokoch 2012-2014,
- na základe dôkladnej inventarizácie kompetencií miestnej a územnej samosprávy garantovať na roky 2012-2014 minimálnu výšku daňových príjmov **po predchádzajúcej dohode so zástupcami ZMOS**,
- odmietame novelu zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku za TKO a drobné stavebné odpady č.582/2004 Z.z., nakoľko by vytvorila predpoklady pre neprimerané zvýšenie dani z nehnuteľnosti pre sociálne slabšie skupiny občanov a zbytočne by

- zaťažila už i tak napnuté rozpočty miest a obcí novými administratívnymi výdavkami (jednotné daňové priznania, nákup nového softvéru a i.),
- zásadne odmietame presun agendy hlásenia pobytu z obcí na obvodné úrady ako neodôvodnenú.

**Vážené starostky, starostovia, primátori,**

v súčasnej dobe je nevyhnutné, aby samospráva vystupovala svorne a jednotne, aby sme všetci rovnako zabojovali o zachovanie základných princípov samosprávy, ktoré sú viac ako kedykoľvek predtým ohrozené.

Som presvedčený, že spoločnými silami sa nám to musí podariť.

S pozdravom

**Ing. Jozef Trstenský**  
predseda RZMOSP